

Cooperación Intermunicipal

Ejemplos de Suecia sobre el trabajo medioambiental





La cooperación intermunicipal es una forma de que los municipios se organicen en torno a asuntos conjuntos. Los asuntos suelen ser los servicios públicos como la salud y la seguridad alimentaria, servicios de agua y saneamiento, urbanismo, cuestiones ambientales, energía, etc.

Los municipios asociados suelen ser vecinos, pero no siempre. La cooperación intermunicipal surge porque normalmente conlleva varios beneficios, tales como:

- Gastos generales administrativos compartidos.
- Una gama más amplia de competencias dentro de la cooperación.
- Mayor calidad en el desempeño de los servicios y/o más servicios por el mismo costo debido a las economías de escala.
- Mayor conocimiento sobre tecnologías, cuestiones ambientales, etc.
- Una disposición común y fuerte cuando se necesitan operaciones de emergencia.
- Vulnerabilidad significativamente reducida en una organización más grande.^{1,2}

1 <https://vasyd.se/artiklar/om-va-syd-kommunalforbund>
2 <https://greenbestpractice.jrc.ec.europa.eu/node/108>

La cooperación entre municipios puede adoptar muchas formas

En Suecia, la cooperación entre los municipios puede adoptar muchas formas. Dependiendo del problema, hay varias formas de colaborar. En lo que respecta a las cuestiones ambientales, existen principalmente cuatro tipos de cooperación:

- I. Empresas municipales
- II. Federaciones locales
- III. Redes
- VI. Proyectos y campañas (tiempo regulado)

Las empresas municipales y las federaciones locales son dos formas importantes de cooperación intermunicipal en cuestiones ambientales que están reguladas por la ley.

A continuación se presentan con más detalle. Las redes, los proyectos y las campañas son formas más extraoficiales de colaboración pero, no obstante importantes.

Algunos ejemplos en los próximos capítulos describen cómo pueden organizarse redes (organizaciones de coordinación ambiental, SEKOM y Avfall Sverige) y los proyectos (Clean Coast y Green Flag.)



Federaciones locales

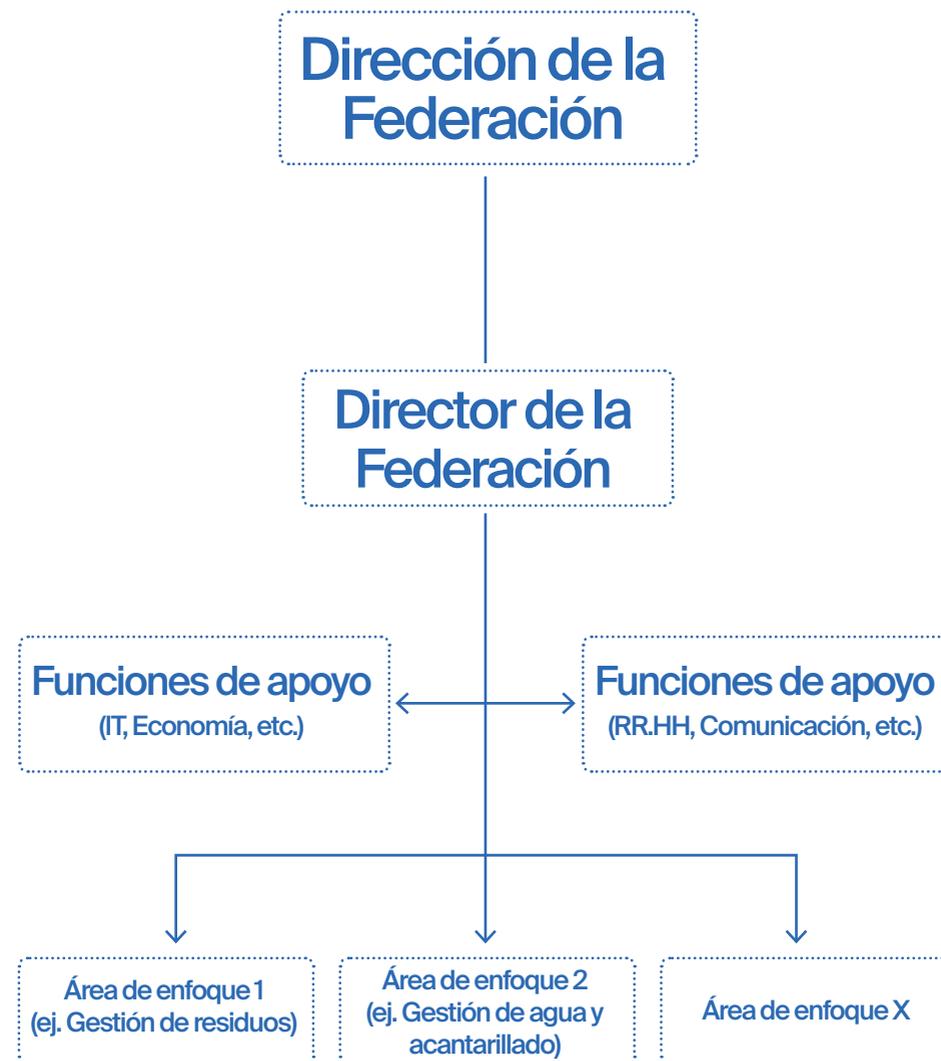
Las federaciones locales pueden formarse entre municipios y regiones en torno a ciertas responsabilidades municipales. La razón principal para establecer una federación local es un interés común y la necesidad de cooperar en torno a cuestiones específicas, como la gestión de residuos sólidos y los servicios de agua y saneamiento. Los miembros de la federación luego transfieren sus responsabilidades a la federación. La federación local es su propia entidad jurídica de derecho público, independiente de los miembros, y a menudo se le denomina una especie de municipio especial.

Desde el punto de vista organizativo, una federación local está estructurada básicamente de la misma manera que un municipio: con una asamblea o una dirección federativa constituidas por representantes municipales. En ambos casos, cada miembro de la federación elige a sus representantes para la asamblea/dirección de la federación. Cada miembro debe estar representado en el comité ejecutivo. Una federación local debe asumir las responsabilidades de los municipios como autoridad en los asuntos acordados.

De conformidad con la Ley de Gobierno Local, el ejercicio de la autoridad pública, tal como la adopción de tasas/impuestos y reglamentos sugeridos, puede transferirse de los municipios a la federación. Sin embargo, debido a las restricciones de la normativa ambiental, esto no es posible en el caso de cuestiones ambientales.

Las principales ventajas con las federaciones locales son el anclaje en la política local y que la organización es similar a la del municipio. Otra ventaja de elegir una federación local como forma de cooperación es la flexibilidad dentro de su fundación. Una federación local no está limitada por fronteras geográficas; los miembros pueden elegir en qué asuntos desean participar y más adelante se pueden incorporar nuevos miembros.

Las federaciones locales están reguladas por los estatutos de su federación y se constituyen oficialmente cuando los estatutos han sido adoptados por los miembros de la federación.



* Ejemplo de la organización de una federación local con una dirección de la federación

Empresas municipales

9



Algunos municipios en Suecia han transferido la gestión de uno o varios asuntos gubernamentales a una sociedad limitada de propiedad municipal, ya sea de propiedad total de un municipio o de propiedad parcial de varios. La empresa debe ser propiedad de un organismo público en un 50% como mínimo. Hay unas 1.700 empresas municipales en Suecia. Varias de las empresas trabajan con asuntos ambientales como la recolección y tratamiento de residuos sólidos, servicios de agua y saneamiento y generación de energía. Al ser copropietarias de la empresa, los municipios obtienen servicios más rentables debido a los costos compartidos y al uso más eficiente de los recursos.

Las sociedades limitadas de propiedad municipal están reguladas principalmente por la Ley de Sociedades Suecas de 2005 e indirectamente también por la Ley de Gobierno Local. Los consejos municipales son el máximo órgano de decisión de toda el funcionamiento municipal y deben velar por la aplicación de determinados principios municipales en la empresa. Los consejos municipales rigen las operaciones de la empresa principalmente

a través de los estatutos y las directivas de propiedad. El consejo nombra a todos los miembros de la junta directiva. Las propias sociedades limitadas presiden sus operaciones y actividades dentro del marco establecido por los consejos municipales a través de las directivas de propiedad.

Cuando la gestión de una preocupación de un gobierno local, como ser la gestión de los residuos sólidos, se transfiere de varios municipios a una empresa conjunta, es importante establecer condiciones y garantizar que todas las partes estén vinculadas por estas. En el caso de las empresas de propiedad parcial, se necesita un acuerdo de accionistas entre las partes, así como un acuerdo entre los municipios y la sociedad limitada.

Las sociedades limitadas son una forma de cooperación municipal cada vez más común en Suecia. También es común que los municipios formen grupos corporativos para sus empresas, por motivos tributarios. Otras ventajas de la forma de sociedad son procesos de toma de decisiones más eficientes y una interacción más fácil con otros actores.³⁴

NSR North-western Scania's Sanitation Corporation

11

Una empresa municipal centrada en la gestión de residuos

NSR, abreviatura de North-western Scania's Sanitation Corporation, es una de varias empresas de propiedad municipal en Suecia responsable de la gestión de residuos y de asuntos relacionados con los residuos. NSR es copropiedad de seis municipios vecinos. La empresa se estableció en 1981 mediante un acuerdo de accionistas que estipula que la empresa debe recibir y tratar los residuos de los municipios propietarios.

NSR es responsable de difundir información a los hogares sobre la gestión de los residuos y la clasificación en su lugar de origen; recolectar o emplear a alguien para la recolección de los desechos domésticos; gestionar centros de clasificación y recolección de desechos tanto para pequeñas empresas como para los habitantes; así como elaborar un plan estraté-

gico para la gestión de los residuos; regulaciones de gestión de residuos; y decidir sobre la tasa/impuesto de recolección.

NSR tiene un enfoque activo hacia la gestión de residuos, la economía circular y la eficiencia de los recursos y participa en proyectos de investigación tanto regionales como nacionales y de la UE.⁵



Una federación local que ofrece servicios de agua, saneamiento y residuos

VA SYD es una de las mayores organizaciones de servicios de agua y saneamiento de Suecia, que abarca alrededor de medio millón de personas en cinco municipios del sur de Suecia.⁶

VA SYD se formó en 2008, inicialmente entre dos de los actuales cinco miembros de la federación. La cooperación se creó con el objetivo de enfrentar los futuros desafíos de la industria del agua y el saneamiento con fuerzas conjuntas. VA SYD está gobernada de manera similar por políticos de los comités de servicios de agua y saneamiento de cada municipio

miembro. Con mayores activos, VA SYD tiene la capacidad de ampliar sus servicios, lo que beneficia tanto a los clientes como al medio ambiente. Por ejemplo, VA SYD permite programas conjuntos de educación municipal y puede operar plantas de tratamiento de aguas residuales más grandes y de alta tecnología.⁷

6 <https://www.vasyd.se/artiklar/om-va-syd/om-va-syd>
7 <https://www.vasyd.se/artiklar/om-va-syd/kommunallforbund>



Grupos de trabajo de Avfall Sverige

15

Una forma de establecer contactos a nivel nacional en torno a problemas de gestión de residuos

La Asociación Sueca de Gestión y Reciclaje de Residuos *Avfall Sverige* tiene alrededor de 400 miembros, tanto del sector público como del privado, de gestión y reciclaje de residuos.

La mayoría de los municipios o sus correspondientes federaciones o empresas locales forman parte de la red. Una de las tareas más importantes de la *Avfall Sverige* es promover el intercambio de conocimientos entre sus miembros. El núcleo de esta labor consiste en las contribuciones de los miembros a ocho grupos de trabajo.

Cada grupo de trabajo tiene un área de enfoque determinada. Tres de ellos se encargan de cuestiones generales (prevención de residuos, comunicación y responsabilidad de los gobiernos locales), mientras que dos se centran en la

recolección y las instalaciones de recolección de residuos y tres se ocupan de cuestiones de tratamiento de residuos.

Los grupos de trabajo suelen reunirse dos veces al año y realizan seminarios sobre temas de actualidad. Varios grupos de trabajo tienen grupos de proyectos más pequeños que se ocupan de asuntos especiales a corto o largo plazo.⁸



Clean Coast *Ren Kust*

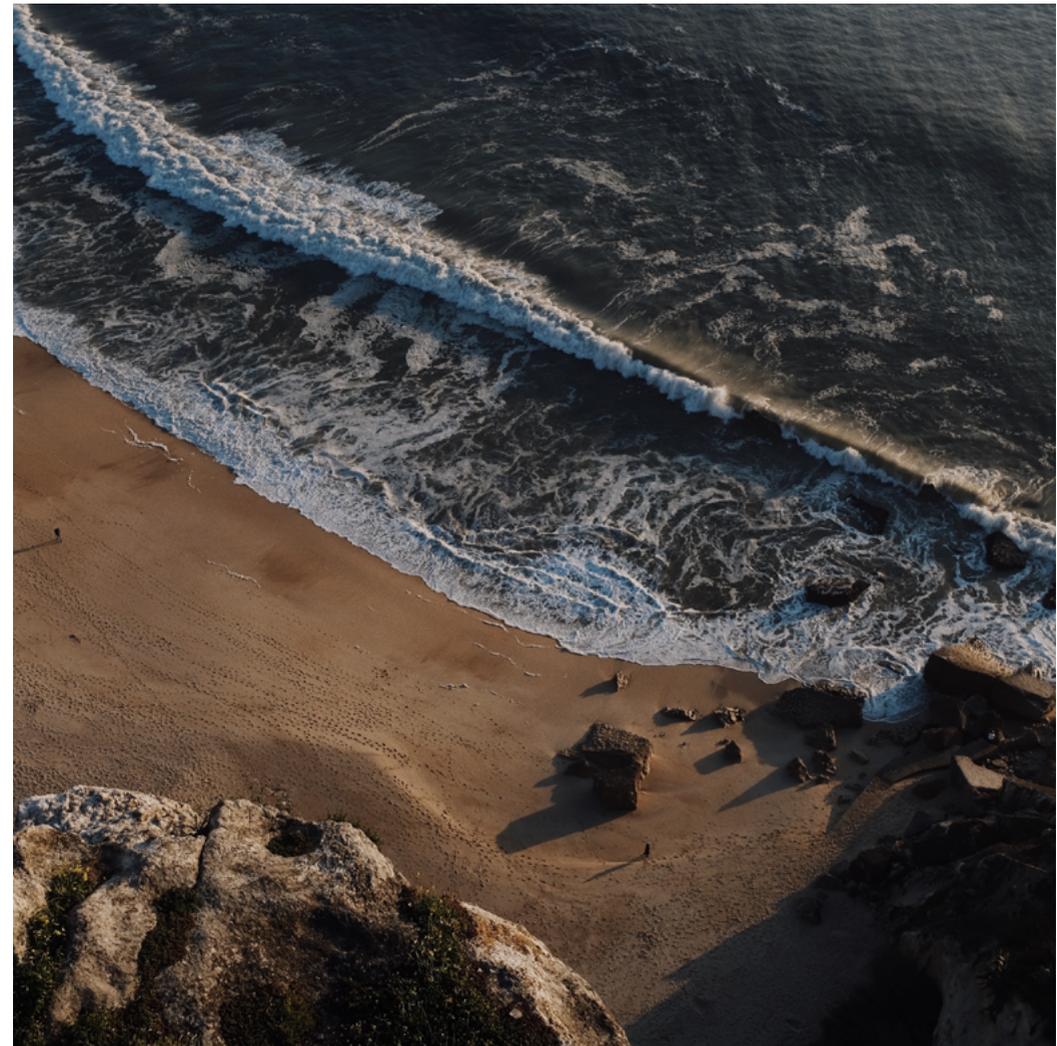
Un proyecto para mantener limpia la línea costera en el oeste de Suecia

Los municipios con una línea costera hacia el Mar del Norte (Skagerrak y Kattegat), reciben cientos de toneladas de basura cada año. Los propios municipios se encargan de la basura en las playas que provienen de los habitantes y turistas, pero disponen de recursos limitados para manejar las grandes cantidades de basura que llegan flotando desde el mar. Para abordar esto, han existido varios proyectos desde la década de 1980.

El proyecto en curso, Clean Coast, se lanzó en 2012. Doce municipios a lo largo de la costa junto con la ciudad de Gotemburgo dirigen el proyecto con la fundación Väst kuststiftelsen como directora del Proyecto.

El proyecto está financiado por los municipios, el consejo regional de Västra Götaland, la Administración Marítima de Suecia (HaV) y la Agencia Sueca de Protección Ambiental. Algunos actores privados también contribuyen donando dinero.

El proyecto organiza acciones y campañas de limpieza para informar a las personas que viven y visitan la zona. Tienen también un mapa de limpieza de playas para visualizar las acciones de limpieza en curso, playas con grandes cantidades de basura y áreas ya limpias y ordenadas.^{9,10}



Cooperación ambiental para facilitar la supervisión

19



Las organizaciones de cooperación ambiental coordinan municipios y consejos administrativos de toda Suecia. El propósito es optimizar y apoyar a las autoridades en su trabajo de supervisión de las operaciones de acuerdo con el Código Ambiental sueco y la legislación alimentaria nacional. Dentro de las organizaciones, existen varias redes que se enfocan en diversos temas relacionados con el trabajo de las oficinas municipales de medio ambiente. En Suecia, hay 13 organizaciones regionales de cooperación ambiental y una organización nacional donde se reúnen las 21 juntas administrativas del condado.¹¹

Además de apoyar la supervisión ambiental de las autoridades, la educación y la capacitación son partes importantes del trabajo. Algunas organizaciones de cooperación ambiental han ampliado sus tareas y coordinan también otras áreas, principalmente el control de alimentos. Uno o más coordinadores dirigen el trabajo dentro de cada organización de cooperación ambiental.¹²

Cada organización de cooperación ambiental está dirigida por una junta directiva y un plan de negocios con actividades basadas en las necesidades de los municipios y las juntas administrativas de los condados. La junta directiva está formada por representantes de las partes de la cooperación. En el caso de la cooperación nacional, los principales son los Consejos de Administración del Condado, la Agencia Sueca de Protección Ambiental, la Junta Sueca de Agricultura y la Administración Marítima de Suecia. Las actividades del plan de negocios incluyen el funcionamiento de redes relativas a temas específicos, como la gestión de aguas pluviales, instalaciones de combustión y protección de las costas. Las actividades también pueden ser ciertos proyectos centrados en la supervisión o el intercambio de conocimientos, y comparaciones de trabajo de los municipios en materia de supervisión.^{11,12}

¹¹ <http://miljosamverkanstockholm.se/web/page.aspx?refid=26>

¹² <http://miljosamverkan.se/sv/om-miljosamverkan/pages/default.aspx>

Green Flag

Grön flagg

21

Una red de educación para el desarrollo sostenible

Green Flag es un programa de aprendizaje único en desarrollo sostenible operado por la fundación Keep Sweden Tidy (Håll Sverige Rent). La Fundación Keep Sweden Tidy es una organización sin fines de lucro que promueve el reciclaje y combate la basura a través de campañas de concienciación pública y educación ambiental. El programa Green Flag es una herramienta que ayuda a las escuelas y centros preescolares a participar en el desarrollo sostenible y a trabajar de manera más estructurada con los procesos para lograrlo. Green Flag forma parte de la red internacional EcoSchools, un programa mundial de aprendizaje sobre el desarrollo sostenible.

A través de Green Flag, los estudiantes y los niños se involucran en su trabajo escolar/ preescolar y tienen la oportunidad de influir y contribuir a mejorar las medidas, tanto en la escuela/preescolar como en la sociedad. Alrededor de 1770 escuelas y centros preescolares de Suecia izaron la bandera verde en 2019.

El programa está dividido en seis pasos durante el “viaje” a lo largo de un año escolar. El “viaje” es un enfoque participativo en el que los niños, los estudiantes, los maestros y los padres trabajan juntos en un Consejo Green Flag. El consejo primero realiza un mapeo de las condiciones previas de la escuela o del centro preescolar para identificar las actividades que se llevarán a cabo durante el año. La Fundación Keep Sweden Tidy proporciona material para diversas actividades, como la creación de nuevos productos desde viejos productos, cuentos y visualización sobre la basura, la horticultura sostenible y la agricultura a pequeña escala, material de aprendizaje sobre los SDG y mucho más. Después de la implementación y evaluación, la escuela es premiada con la Green Flag (Bandera Verde). La Fundación Keep Sweden Tidy da apoyo continuo a lo largo del viaje

Las escuelas y centros preescolares miembros pagan una cuota (unos 150 dólares al año.)¹³



SEKOM Eco-municipios de Suecia

Una red de municipios suecos que buscan un desarrollo ecológico y económicamente sostenible

SEKOM, los Eco-Municipios Suecos es una de las primeras redes del mundo para gobiernos locales en relación con el desarrollo estratégico sostenible. Comenzó en 1983 con un solo municipio, Övertorneå, que adoptó este nuevo enfoque de la planificación urbana. Övertorneå inspiró a los municipios de toda Suecia y, como resultado, políticos y funcionarios de los 20 eco-municipios se reunieron y formaron SEKOM en 1995.

El punto de partida de la red fue un ecosistema equilibrado como base para el desarrollo económico y social sostenible. Al principio, los eco-municipios se enfocaron en el cultivo sostenible de hortalizas, pero pronto se expandieron para incluir aspectos económicos. Hoy, 105 de 290 municipios y seis regiones son miembros de la red, que abarca casi el 45 por ciento de los habitantes de Suecia.

Entre las principales actividades de la red figuran el intercambio de conocimientos mediante seminarios y talleres; facilitación de redes regionales, nacionales e internacionales; ser líderes de opinión y actuar como una voz local clara en la política ambiental. SEKOM también ha elaborado "Green KPIs", Indicadores Clave de Desempeño, para supervisar el progreso ambiental en los eco-municipios.

SEKOM forma parte de la red global ICLEI - Gobiernos Locales para la Sostenibilidad, en la que 1750 ciudades, municipios y regiones de todo el mundo están comprometidos al desarrollo urbano sostenible.¹⁴

14

<http://sekom.se/historia-sveriges-ekokommuner>



Lista de cooperación intermunicipal en Suecia (no exhaustiva)

25

Federaciones locales	Área de enfoque	Cooperadores
Gästrike Recycling	Gestión de residuos	5 municipios
KSSR	Gestión de residuos	5 municipios
Sydnärke Local Federation	Gestión de residuos	4 municipios
Fyrbodal's Local Federation	Planificación urbana sostenible	14 municipios
Skaraborg's Local Federation	Planificación urbana sostenible	4 municipios
Södertörn's Environment and	Cuestiones ambientales	3 municipios
Health Protection Federation		
Dalsland's Environment & Energy	Cuestiones ambientales y servicios	4 municipios
Federation	de energía	
VA Syd	Servicios de agua y saneamiento	5 municipios
Vafab Enviroment	Gestión de residuos	12 municipios
Empresas Municipales	Área de enfoque	Cooperadores
NSR	Gestión de residuos	6 municipios
SRV Recycling	Gestión de residuos	5 municipios
Sörab	Gestión de residuos	9 municipios
Roslagsvatten	Servicios de residuos, agua y	5 municipios
	saneamiento	
Gästrike Water	Servicios de agua y saneamiento	5 municipios
Vakin AB	Servicios de agua y saneamiento	2 municipios
Redes	Área de enfoque	Cooperadores
Redes regionales de cooperación	Supervisión ambiental	Municipios y consejos de condado
ambiental		en cada región
Red de cooperación ambiental en	Supervisión ambiental	Consejos de condado y municipios
Suecia		en Suecia
Avfall Sverige's Working Groups	Gestión de residuos	Miembros de Avfall Sverige
SEKOM (Eco-Municipios de Suecia)	Planificación urbana sostenible	105 eco-municipios y
		6 eco-regiones
Klimatkommunerna (Los Municipios	Cambio climático	39 municipios
del Clima)		
Proyectos/Campañas	Área de enfoque	Participantes
Grön flagg (Green Flag)	Tirar basura/ambiente limpio	1770 escuelas y preescolares
Programa de Educación de Keep		en Suecia
Sweden Tidy Foundation	Gestión de residuos	25 municipios en la región de
Sortera matresten (Clasificar los		Estocolmo
residuos de alimentos)		
Campaña de información en la		
región de Estocolmo		
Ren kust (Costa limpia)		
Proyecto de operaciones de	Tirar basura/ambiente limpio	13 municipios en Göteborg
limpieza en municipios costeros		

Este folleto está desarrollado dentro del proyecto FOINCIDE (Fortalecimiento Institucional y Ciudadano para el Desarrollo Local) que es un proyecto sueco de cooperación para el desarrollo en Colombia dirigido por la Asociación Sueca de Autoridades Locales y Departamentales por medio de su organización internacional SKL International.

FOINCIDE está financiado por la Embajada de Suecia en Colombia. Los resultados, interpretaciones y conclusiones expresadas en esta publicación no reflejan necesariamente la opinión de los representantes de la Embajada de Suecia en Colombia.

Diseño
Estudio Blende

Edición y producción
SKL International

sklinternational.se

